

执业药师的地位作用与使命

周 福 成

2013年12月5日

执业药师的地位作用与使命

1

机遇使命责任

2

国际发展趋势

3

若干问题思考

4

未来发展构想

一 机遇使命责任

执业药师制度，在国际上已经是非常成熟的科学、健全、完备的一项社会公共管理制度。我国正在积极地学习、研究、探索、实践和创新发 展进程中。

随着历史变迁，社会发展和文明进步，人们对美好生活和健康身体的追求与期盼日益提高。我国正处在规范、完善和提升能力与水平的发展阶段。

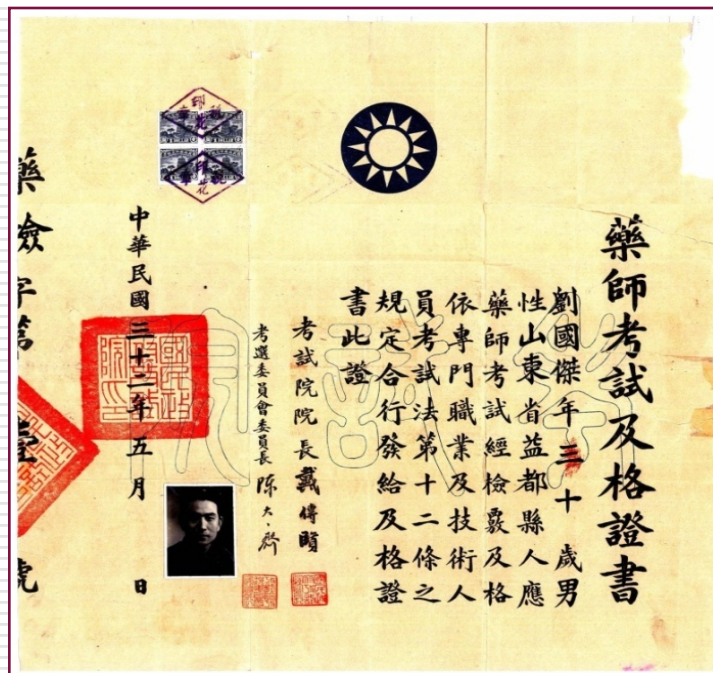
开展优良的药学服务，不仅仅是医药专业概念，而是一种社会责任与公道，是创新社会管理中极为重要的公共服务体系。

第一张执业药师证—南京 国立药专 刘国杰先生

中国，在1943年
，就有了《药剂
师法》

1943-2013 70年老历史

1994-2013 19年新征程



一 机遇使命责任

药品，是用于防病治病和康复保健的特殊商品。

在医疗机构，医师、药师和护士组成医疗团队，共同为患者负责；在社会药店，执业药师则同时肩负着医师、药师和护士的功能与责任。

药店不是药品卖场，更不能把药店演变成药品超市。

药店应当成为满足公众健康需要的医疗服务场所，不能把执业药师充当普通营业员。

药店药房和执业药师，要在生物医药产业、大健康产业、养老产业和医疗服务产业大发展进程中，发挥应有的重要作用！

一 机遇使命责任

执业药师是药学专业技术人员，是药学服务工作者，服务他人、造福大众，是一份神圣的职业。

执业药师在开展优良的药学服务、帮助和指导人们合理用药、安全用药，以及参与临床医疗方案制定等诸多方面，有着**光荣的使命**。

国家规定社会药店配备执业药师，绝不是为了药店经营合法化，其宗旨是能保障开展药学服务！

执业药师是药品监管专业技术队伍中重要的组成部分，发挥着重要的作用，体现出**不可替代性**！

一 机遇使命责任

国务院办公厅文件

国办发〔2013〕24号

国务院办公厅关于印发 国家食品药品监督管理总局主要职责 内设机构和人员编制规定的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：
《国家食品药品监督管理总局主要职责内设机构和人员编制规定》已经国务院批准，现予印发。



2013年3月26日

— 1 —

(三) 负责组织制定、公布国家药典等药品和医疗器械标准、分类管理制度并监督实施。负责制定药品和医疗器械研制、生产、经营、使用质量管理规范并监督实施。负责药品、医疗器械注册并监督检查。建立药品不良反应、医疗器械不良事件监测体系，并开展监测和处置工作。拟订并完善执业药师资格准入制度，指导监督执业药师注册工作。参与制定国家基本药物目录，配合实施国家基本药物制度。制定化妆品监督管理办法并监督实施。

一 机遇使命责任

《中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》

指出：发挥执业药师指导合理用药

与药品质量管理方面的作用

《医药卫生体制改革近期重点实施方案》

要求：完善执业药师资格制度

零售药店必须按规定配备执业药师

为患者提供购药咨询和用药指导

一 机遇使命责任

明确完善执业药师制度

严格执业药师准入，推进继续教育工程，制订实施业务规范
提高执业药师整体素质，推动队伍发展，加大配备使用力度

要求自2012年开始

新开办的零售药店必须配备执业药师

逾期达不到要求，“十二五”末即取消售药资格（落实、监督、责任）

所有零售药店法人或主要管理者必须具备执业药师资格

所有零售药店和医院药房，营业时有执业药师指导合理用药

国家政策明朗，规定要求明确，药房药店同标，执业药师到位

一 机遇使命责任

零售药店：企业法定代表人或企业负责人，应当具备执业药师资格

企业应当：按照国家有关规定配备执业药师，负责处方审核，指导合理用药

营 业 时：在营业场所的显著位置悬挂《执业药师注册证》
新版GSP对将执业药师的刚性配备，是进一步贯彻落实国家战略目标的必要措施

一 机遇使命责任

党中央、国务院一系列重要指示，进一步：

明确了执业药师的社会地位；

规定了执业药师的工作职责；

强调了企业在经营时应具备的条件。

国家药品安全“十二五”规划进一步强调了：

加快执业药师立法；完善执业药师制度；

推进继续教育工程；加大配备使用力度。

党的第十八届三中全会，提出要建立更加公平可持续的社会

保障制度，深化医药卫生体制改革，吹响了我国全面深化

改革的进军号！

一 机遇使命责任

角色——教育、行政、认证、咨询

共识——定位、差距、服务、公道

革新——探索、变化、法规、担当

使命——合理、安全、效率、健康

一 机遇使命责任

基础——学识、能力、标准

兴趣——爱好、知新、经验

激情——创新、变革、追求

责任——真诚、担当、优化

二 国际发展趋势

1. 社会地位升

具有较高的社会认可度
和社会地位，很好地职业保障。

二 国际发展趋势

2. 准入制度严

执业准入门槛高并
有不断严格的趋势。

二 国际发展趋势

3. 法律法规全

绝大多数国家都制定颁布《药师法》、《药房法》或者相应的药师管理制度，并形成一套比较完备的规范药师准入、注册、继续教育和执业行为的法律法规体系和执业准则。

二 国际发展趋势

4. 药学服务精

药学服务成为一种共识，
在推行自我药疗，保障安全、
合理用药和提升健康生活品
质方面，展现出特有的优势
与作用。

二 国际发展趋势

5. 团队协作好

治疗方案由医、药、护
协同合作，疗效与成本优势
显现，药剂师专业能力和
地位得到重视和认可。

三 若干问题思考

我国新的执业药师制度建立已有**19**年，取得了一定的成绩，为推进药品发展与使用起到了若干积极的作用。但有必要从多方面深入系统地研究、调整、优化和完善。



1. 应尽快
从法律层面予
以准确定位、
规范、约束和
保障执业药师
制度建设与有
效实施。

三 若干问题思考

2. 要建立从中央到地方相配套、制度健全、有执行力的执业药师管理体系。



三 若干问题思考

3. 资格认证、注册监管、工作网络信息化和执业药师合理流动等相关政策仍需健全与完善。



三 若干问题思考

国家推行执业药师资格准入制度19年，截止2013年11月30日统计分析：

持有资格证者全国共有226072名，其中业已注册的有105286人；

按执业类别看，药学专业有66264名、中药专业有37847名、双跨的有1175名；

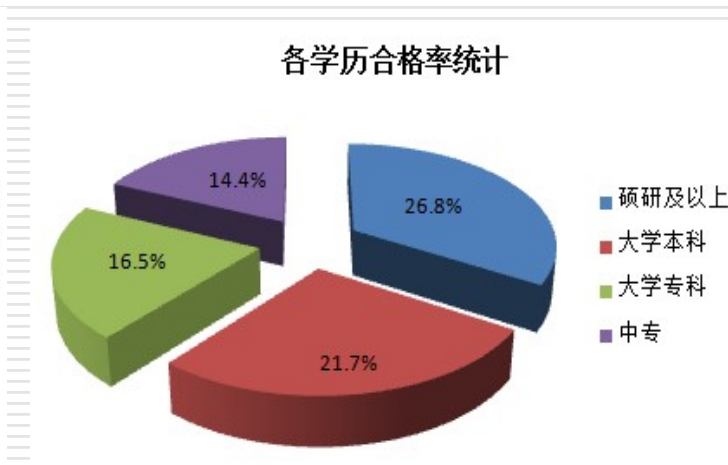
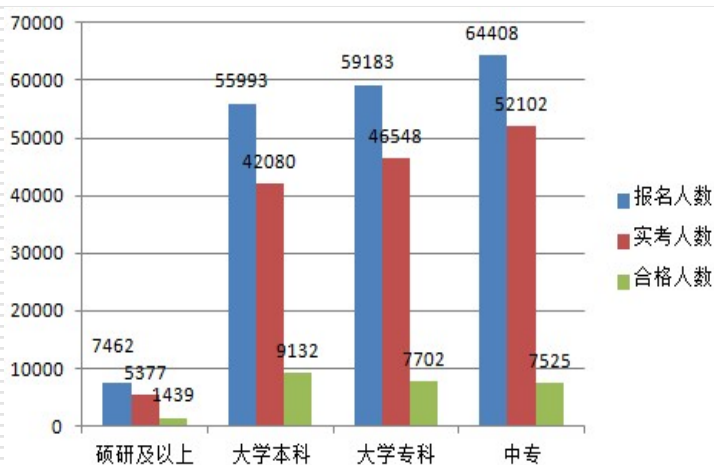
按执业领域看，在药品零售单位有73788名、批发单位有25047名、药品生产企业有3585名、医院药房有2866名；

按学历看，已经注册的执业药师队伍中，尚有27219名为非药学或中药学专业、而更有7672名为中专文化和非专业人士；有27140名系中专学历。

2012年全国执业药师资格考试人员情况

报考人员学历情况

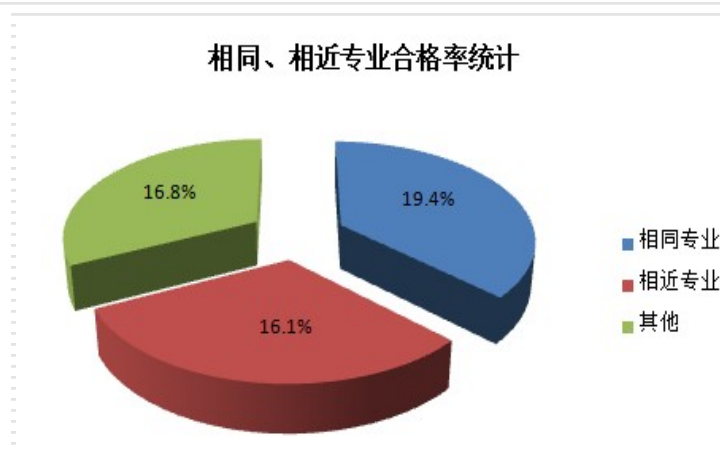
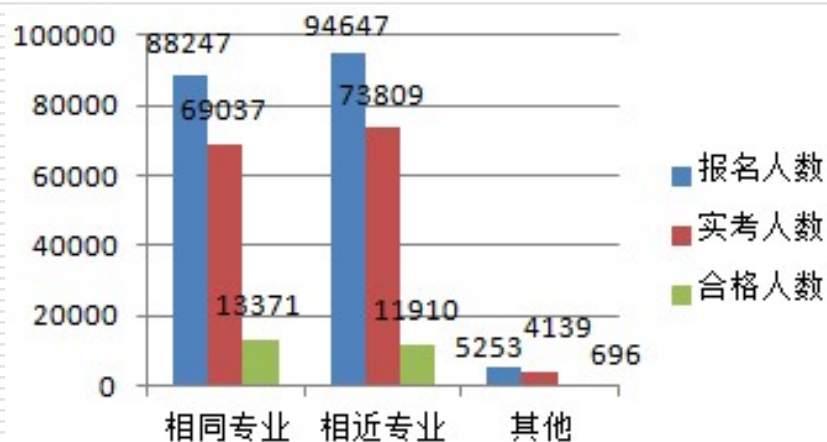
学历情况	硕博及以上	大学本科	大学专科	中专
报名人数	7462	55993	59183	64408
参考人数	5377	42080	46548	52102
合格人数	1439	9132	7702	7525
合格率	26.8%	21.7%	16.5%	14.4%



报考人员所学专业情况 （2013年有38万多人报考执业药师）

情况	相同专业	相近专业	其他
报名人数	88247	94647	5253
参考人数	69037	73809	4139
合格人数	13371	11910	696
合格率	19.4%	16.1%	16.8%

注：相同专业包括药学、中药学；相近专业包括医学、生物学和化学。



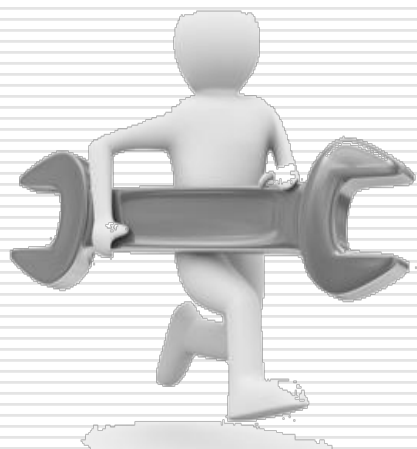
三 若干问题思考

4. 执业药师考试方式、形式、内容以及题库建设的科学与实用性方面，还有待优化与改进。



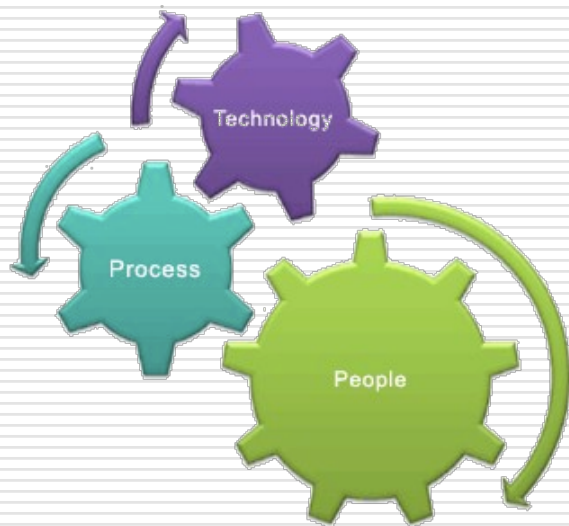
三 若干问题思考

5. 执业药师继续教育与培训活动，存在不规范、不协调和随意性现象，应从提升队伍素质的角度强化监督与管理。



三 若干问题思考

6. 执业药师能力提升亟需加强。在项目设置、课程内容、学习形式与真正提升执业药师药学服务水平的需求有距离。



三 若干问题思考



7. 我国药学教育体系，在学科建设、课程设置、师资水平、知识结构以及药学专业学位发展等方面，与国际差距在加大，不能较好地支撑和满足执业药师开展优良药学服务的知识需要。

三 若干问题思考

8. 对全国42万多家药店应实行分级分类管理。对社会药店的功能与责任需准确定位，逐步提升开展药学服务的能力。



三 若干问题思考

9. 形成有标志性、代表性的执业药师行业行为规范、服务标准和职业形象标识，提高社会认知度。



四 未来发展构想

在国家新的大部制机构改革中：

改革和健全食品药品安全监管体制，

加强综合协调联动，组建全新的国家食品药品监督管理总局，

毫无疑问，执业药师工作必将得到全面加强。

确立执业药师制度建设与实施**全国一盘棋**的科学管理体系：

保障统一提高准入标准，

规范有序实施教育培训，

全面提升药学服务水平。

四 未来发展构想

建立适合中国国情、符合实际操作规范、
树立执业药师良好形象、有利于制度实施和事
业发展的执业药师法制体制与机制。

从全方位积极营造执业药师职业光荣、岗
位重要的社会环境与从业氛围。

四 未来发展构想

建立统一协调、完善有序、科学有效的中国执业药师管理保障体系。

应将各地设立的执业药师管理机构定位为技术业务单位、纳入食品药品监督管理技术支撑体系建设一并考虑，进行整体布局和予以必要的支持。

四 未来发展构想

应注重个体能力与队伍整体素质的提升，提高执业药师的准入门槛，吸引更多符合执业药师条件的药学专业人才参加资格考试，成为合格称职的执业药师。

调整注册管理政策，国家应将药品市场监管与执业药师注册监管紧密结合，将执业药师保证参加继续教育与资格认证和注册监管有机联动，对已经获得执业药师资格人员如何注册执业，制定相应的管理办法。

四 未来发展构想

修改考试大纲，调整应考知识，优化考题结构，增加临床用药实践方面的内容。达到真正能够考出能力，考出水平，考出权威。

立足：变革创新，完善优化，引领发展；

坚持：博采众长，准确定位，顶层设计；

目标：科学合理，规范实用，保障能力。

四 未来发展构想

从国家到地方的执业药师监督管理部门和机构，应有目的、有计划、有章法地开展对承担和从事执业药师考前培训、继续教育及培训机构（或组织）的考核与评估。

探讨建立相应审核认证体系，对不规范、不合适、质量差的，必须予以整顿、纠正，坚决抵制不务正业、没有诚信的与执业药师继续教育或培训有关的活动。

四 未来发展构想

进一步加强执业药师教育与培训，不断提升执业能力与水平，这是必须长期坚持不懈的任务要求。

按照推进执业药师继续教育工程的新要求，切实将能力和学历提升有机结合并列入发展规划计划，加强顶层设计。

执业药师首先必须善于并坚持自觉学习医药学知识；其次要积极主动参与规定的继续教育课程学习。

四 未来发展构想

药学教育应与执业药师执业所需知识技能对接，积极培养药学服务型专业人才。

争取与国家有关部门和机构协同，组织开展对现有医药类高校进行评估与论证，有条件地选择并引导、推动和促进部分院校转型，使之成为定向培养和输送药学服务型专门人才和执业药师继续教育基地，以支持和满足执业药师队伍快速扩大与能力提升的长远需要。

四 未来发展构想

努力探索药学服务专业人才培养新模式，为中国执业药师能力与学历提升发挥出应有的作用。

创新药学高等教育模式，有效实施执业药师能力与学历培养计划。

通过各方面的努力，我们要构建没有院墙和固定教室、开放的、充满活力的、能够满足社会发展和药学服务技能所需要的、具有中国特色的执业药师大学。

四 未来发展构想

积极探讨并有效实施执业药师配备与药品流通、使用监管的挂钩联动，要依据药品连锁经营公司及门店经营规模、药品种类、营销模式、员工数量和是否为医保定点机构等，明确规定必须配备足够执业药师和执业中药师的具体要求。

国家制度规范要求药房药店配备执业药师，其根本目的就是要全面推进开展有效的、实用的药学服务。

四 未来发展构想

制订执业药师的业务规范和标准，来明确执业药师的工作岗位职责、药学服务内容，规范药师执业行为。

设计、佩带醒目易识别的专有标识或证章，是提高执业药师的公众认知度、公信力及受敬重之必要，也是促使我国执业药师制度快速、有序和健康发展之必需。

四 未来发展构想

展望未来中国医药业大趋势：

人才战略广为关注，结构调整深入展开；

产品竞争风起云涌，资源需求矛盾加剧；

市场格局不断演变，主流企业你追我赶；

生物医药突飞猛进，规模效益可观凸显；

法规政策适度创新，有效监管赢得民心；

执业药师备受尊重，药学服务蔚然成风！

四 未来发展构想——新形势下应注重全方位的研究

面对国际国内食品药品发展的新形势应：

以理论创新，谋科学发展；以制度革新，助持续发展；

以规范管理，引有序发展；以系统优化，推整体发展；

以监管科学，促健康发展；以安全有效，保和谐发展。

做好行政管理或企业运行，始终坚持：

研究法规，研究政策，研究行业，研究技术，研究管理。

要做好执业药师制度建设与管理工作，同样如此，并无例外！

四 未来发展构想—主线与思路

执业药师作为健康使者，有着神圣的光荣使命！

工作主线：

执业药师保安全，公众健康任在肩

工作思路：

恪守“准入标准不降低，执业能力有保障”

必须“直面社会、直面行业、直面执业药师”

坚持“以人为本，以业为重，以用为先，以用定考，以用施教”

突出“制定规范，动态管理，分级定标”

建立“统一大纲，统一教材，统一师资”

四 未来发展构想—四个必然

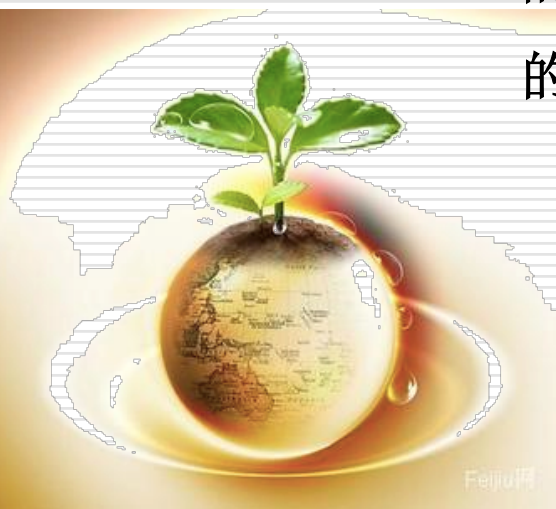
在这新形势、新任务、新要求和新环境下，如何提高我国执业药师的基本条件、从业水平、服务技能，真正发挥好执业药师在门店的专业优势和作用至关重要，已成为我们业界的共同目标和历史责任！

这是时代发展和社会进步之必然

这是加强药品监管科学之必然

这是公众用药安全需要之必然

这是有远见和负责任之企业大有作为之必然



瞻前顾后之陈述

我国恢复并创新性推行执业药师资格制度近20年来，取得了一定的成绩，为保障公众安全、合理用药发挥了重要作用。然而，在我国药品监管进程中：药品方面与国际水平不断缩小差距，有些已经超越；执业药师与国际通行的制度要求，差距呈拉大之势！

面对公众合理用药的需求和药品监管发展的新形势，尤其是深化医药卫生体制改革的新任务，要加强执业药师工作的顶层设计，管理上要有创新，方法上要有特点，不断完善执业药师制度。

同时，坚信执业药师是企业可持续发展的动力，更是保障公众用药安全的不可或缺的重要力量。

瞻前顾后之陈述

让我们共同关注：

在壮大队伍时，要多管齐下，关注药店分级分类管理；

在加强配备时，要目标明确，关注执业药师作用发挥；

在企业发展时，要战略思维，关注药学服务人才资源。

瞻前顾后之陈述

执业药师是公众健康看护者，
职业光荣、责任重大。
关爱健康、造福大众，
是大家义不容辞的神圣使命。

**执业药师和执业医师属于不同行业，
自成体系，相得益彰。**

**药品安全与执业药师作用密切相关，
众望所归，前程似锦！**

结 束 语

平安是福 健康乃金

谢 谢